

Департамент культуры  
Ямало-Ненецкого автономного округа  
Управление по государственной охране и использованию  
объектов культурного наследия

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**ДЛЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ,**  
**ОРГАНОВМЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,**  
**ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ГРАЖДАН О**  
**ПРЕДОТВРАЩЕНИИ**  
**НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ РАСКОПОК**  
**И РАЗВЕДОК, ТОРГОВЛИ АРХЕОЛОГИЧЕСКИМИ**  
**ПРЕДМЕТАМИ НА ТЕРРИТОРИИ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО**  
**АВТОНОМНОГО ОКРУГА**



**ИНФОРМАЦИЯ**  
**для правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, граждан о предотвращении несанкционированных археологических раскопок и разведок, торговли археологическими предметами на территории Ямало-Ненецкого автономного округа**

Брошюра подготовлена Управлением по государственной охране и использованию объектов культурного наследия Ямало-Ненецкого автономного округа

При подготовке текста использованы материалы изданий:

1. Действия граждан и сотрудников правоохранительных органов в случае обнаружения несанкционированных разведок, раскопок, металлопоиска и торговли археологическими артефактами. – Нижний Новгород, 2012;
2. Информация по предотвращению силами органов местного самоуправления, правоохранительных органов и граждан несанкционированных археологических раскопок и разведок, торговли археологическими предметами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. – Ханты-Мансийск, 2013;
3. Сайт <http://www.amatororg.ru/>

## **Значение объектов археологического наследия**

Археологическое наследие России является одним из важнейших слагаемых историко-культурного наследия нашей страны, свидетельством ее культурного богатства и глубины национальной исторической памяти.

Культурно-исторический потенциал наследия Ямало-Ненецкого автономного округа в значительной степени определяется его географическим положением - в мире нет аналогов равнинной тундры такой протяженности. Социально-исторические условия развития народов, издревле населяющих данную природную зону, объективно привели к тому, что подавляющее большинство известных в регионе объектов культурного наследия представлено объектами археологического наследия и достопримечательными местами.

Объекты археологического наследия – наиболее уязвимая и невосполнимая часть историко-культурного наследия, поскольку любое вмешательство в культурный слой, осуществляемое без должной профессиональной подготовки, приводит к абсолютной, безвозвратной утрате научной информации.

Увеличивающиеся масштабы несанкционированных раскопок на территории Российской Федерации, незаконный оборот археологических предметов и опасность уничтожения археологических памятников и, как следствие, безвозвратная потеря вещественных исторических источников вызывают обоснованное беспокойство органов государственной власти Ямало-Ненецкого округа о сохранении культурного наследия.

Статьей 44 Конституции Российской Федерации установлена обязанность каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Одной из приоритетных задач, стоящих перед исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также общественными организациями и гражданами, как участниками общественных отношений, является государственная охрана и сохранение объектов культурного наследия для последующих поколений.

## **Нормативно-правовая база по сохранению, государственной охране, использованию и популяризации объектов археологического наследия**

**Европейская Конвенция об охране археологического наследия ETS № 143** (ратифицирована Госдумой РФ 17 июня 2011 года)

Ст. 10 «Каждая сторона обязуется:

...ii. уведомлять компетентные органы в государстве происхождения... о любом предложении, в отношении которого есть основания подозревать, что оно связано с незаконно производимыми раскопками или с неправомерными действиями на раскопках... и предоставлять необходимые детали такого предложения;

iii. предпринимать такие шаги, какие являются необходимыми для обеспечения того, чтобы музеи и аналогичные учреждения, политика приобретения которых находится под государственным контролем, не приобретали элементы археологического наследия, которые, как можно подозревать, связаны с неконтролируемыми находками или незаконными раскопками, или же неправомерно с официальными раскопками;

iv. что касается музеев и аналогичных учреждений, которые находятся на территории страны, но политика приобретения которых не находится под государственным контролем, то:

a. направить им текст настоящей конвенции;

b. прилагать все необходимые усилия для обеспечения соблюдения музеями и учреждениями принципов, изложенных в параграфе 3 выше;

v. ограничить, насколько это возможно, посредством проведения просветительной работы, распространения информации, проявления бдительности и налаживания сотрудничества передачу элементов археологического наследия, полученных в результате неконтролируемых находок или незаконных раскопок, или же неправомерно в результате официальных раскопок.

### **Конституция Российской Федерации**

Ст. 44 «Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.».

## **Закон Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Ст. 3 «Под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Объектами археологического наследия являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои.

Под археологическими предметами понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок.

Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы.»

Ст. 49 «Объект археологического наследия и земельный участок, в пределах которых он располагается, находятся в гражданском обороте раздельно.

Объекты археологического наследия, а также все археологические предметы, залегающие на поверхности земли, в земле или под водой, находятся в государственной собственности.»

Ст. 50, п. 1 «...объекты археологического наследия отчуждению из государственной собственности не подлежат.»

## **Гражданский кодекс Российской Федерации**

Ст. 233 п. 2 «В случае обнаружения клада, содержащего вещи, которые относятся к культурным ценностям и собственник которых не может быть установлен либо в силу закона утратил на них право, они подлежат передаче в государственную собственность. При этом собственник земельного участка или иного имущества, где клад был сокрыт, и лицо, обнаружившее клад, имеют право на получение вместе

вознаграждения в размере пятидесяти процентов стоимости клада. Вознаграждение распределяется между этими лицами в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное.

При обнаружении такого клада лицом, производившим раскопки или поиски ценностей без согласия собственника имущества, где клад был сокрыт, вознаграждение этому лицу не выплачивается и полностью поступает собственнику.»

### **Кодекс музейной этики Международного совета музеев** (Россия является членом этой организации с 1957 г.)

П. 2.4 «Музеи не должны приобретать произведения, если есть повод убедиться в том, что их возвращение связано с незаконным или ненаучным полевым исследованием, намеренным разрушением или порчей памятников, археологических или геологических раскопок, видов и среды обитания. Приобретение также не должно совершаться, если владелец, арендатор земли или соответствующие юридические или правительственные органы не были поставлены в известность о находке.»

### **Закон ЯНАО от 06 октября 2006 года № 48-ЗАО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»**

Ст. 5 «Общественные и религиозные объединения вправе оказывать содействие исполнительному органу государственной власти автономного округа, уполномоченному в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (далее - государственный орган охраны объектов культурного наследия автономного округа), в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории автономного округа.»

### **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

предусмотрена административная ответственность за:

- нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны (ст. 7.13);

- организацию или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия (ст. 7.14);
- уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (ст. 7.14.1);
- ведение археологических разведок или раскопок без разрешения (ст. 7.15);
- уклонение от передачи обнаруженных в результате археологических полевых работ культурных ценностей на постоянное хранение в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации (ст. 7.33).

Размер административного штрафа составляет от одной тысячи пятисот рублей до двадцати миллионов рублей на граждан, должностных лиц и юридических лиц.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять:

- должностные лица органов внутренних дел (полиции) - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13, 7.14, 7.14.1, 7.15, 7.33;
- должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности Российской Федерации, его территориальных органов - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.15, 7.33;
- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия и их государственную охрану, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13 - 7.15.

## **Уголовный кодекс Российской Федерации**

предусмотрена уголовная ответственность за:

- уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных



- ценностей (ст. 243);
- нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия (ст. 243.1);
  - незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой, проводимые без разрешения (открытого листа), повлекшие повреждение или уничтожение культурного слоя (ст. 243.2);
  - приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (ст. 175);
  - хищение предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность, независимо от способа хищения (ст. 164).

## **Правовые основания проведения археологических полевых работ, использование специальных технических средств в целях обнаружения объектов археологического наследия**

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) работы по выявлению и изучению объектов археологического наследия, включая работы, имеющие целью поиск и изъятие археологических предметов (далее - археологические полевые работы), проводятся на основании выдаваемого сроком не более чем на один год разрешения (открытого листа).

Поиск археологических предметов и их изъятие из мест залегания могут производиться исключительно в составе археологических полевых работ.

Разрешение (открытый лист) – документ, выдаваемый федеральным органом охраны объектов культурного наследия на основании заключения Российской академии наук и подтверждающий право на проведение одного из видов археологических полевых работ:

1) археологические разведки - проведение на поверхности земли или под водой научных исследований объектов археологического наследия без осуществления земляных работ либо с осуществлением локальных земляных работ с общей площадью раскопов не более 20 квадратных метров на каждом объекте археологического наследия с исследованием культурного слоя путем заложения шурфов или без такового, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов, в целях выявления объектов археологического наследия, уточнения сведений о них или планирования мероприятий по обеспечению их сохранности;

2) археологические раскопки - проведение на поверхности земли, в земле или под водой научных исследований объектов археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов, в целях изучения и сохранения объектов археологического наследия;

3) археологические наблюдения - проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов

археологического наследия.

Пунктом 6 указанной статьи предусмотрено что, физическое лицо, получившее разрешение (открытый лист), обязано не позднее чем за пять рабочих дней до начала проведения археологических полевых работ представить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия, орган местного самоуправления муниципального образования, на территориях которых планируется проведение археологических полевых работ, уведомление в письменной форме о проведении археологических полевых работ с указанием срока и места их проведения, а также копию разрешения (открытого листа).

Правилами выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия установлено, что открытый лист оформляется на бланке, изготовленном по единому образцу, подписывается Министром культуры Российской Федерации (его заместителем) и заверяется печатью Министерства культуры Российской.

Открытый лист действителен в течение указанного в нем срока, который не может превышать один год со дня издания приказа Министерства культуры Российской Федерации.

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 876 утвержден образец бланка разрешения (открытого листа) на право проведения работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия.

Согласно статье 45.2 Федерального закона использование специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин в целях обнаружения объектов археологического наследия и (или) археологических предметов возможно исключительно при осуществлении археологических полевых работ, проводимых на основании разрешения (открытого листа).

Под специальными техническими средствами поиска понимаются металлоискатели, радары, магнитные приборы и другие технические средства, позволяющие определить наличие археологических предметов в месте залегания.

# Образец разрешения (открытого листа)

  
Министерство культуры Российской Федерации

## ОТКРЫТЫЙ ЛИСТ

№ 328

Настоящий открытый лист выдан:

Иванов Иван Иванович  
(Ф.И.О.)

паспорт 0000 № 000000  
(серия и номер паспорта)

на право проведения археологических полевых работ  
*на участке левобережья р.Обь от устья р.Собь до оз.Войкарский Сор в западной части Шурышкарского района Ямало-Ненецкого автономного округа.*  
(место проведения археологических полевых работ)

На основании открытого листа

Иванов Иван Иванович  
(Ф.И.О.)

имеет право производить следующие археологические полевые работы:

*археологические разведки на указанной территории в целях выявления объектов археологического наследия, уточнения сведений о них и планирования мероприятий по обеспечению их сохранности.*

Передоверие права на проведение археологических полевых работ по данному открытому листу другому лицу запрещается.

Срок действия открытого листа: с 21 мая 2013 г. по 31 августа 2013 г.

Дата принятия решения о предоставлении открытого листа: 21 мая 2013 г.

Заместитель Министра  
(подпись)

  
(подпись)

А.Ю.Манилова  
(Ф.И.О.)

Дата 21 мая 2013 г.

М.П.

002222

## Основные внешние признаки отличий археологических полевых работ грабительских раскопок на объектах археологии

АРХЕОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЛЕВЫЕ РАБОТЫ	ГРАБИТЕЛЬСКИЕ РАСКОПКИ
У руководителя работ имеется разрешительная документация (открытый лист)	Подлинная разрешительная документация отсутствует
Руководитель работ имеет план раскопа с поквдратной разбивкой и обозначением исследуемых объектов и сделанных находок	Полевая документация отсутствует
В работах участвуют организованные экспедиции примерно от 7–10 чел. и более. Состав почти всегда смешанный	Работают либо одиночки, либо малочисленные группы в 2–4 чел. Состав, как правило, мужской
Отряд имеет оборудованный долговременный лагерь. При многочисленном составе должны присутствовать жилая, кухонная и санитарно-гигиеническая зоны	Оборудованного долговременного лагеря нет
Соблюдаются меры противопожарной безопасности	Зачастую трава для избавления от помех при работе металлодетектором выжигается
Раскоп либо шурф имеют чёткую прямоугольную форму, как правило, ориентированную по сторонам света Траншея может не иметь географической ориентации, но обязательно правильна геометрически	Раскоп имеет вид одной либо нескольких ям и ямок разных размеров без правильной формы и географической координации. Иногда это всего лишь снятие дёрна либо моховой подушки
Стенки шурфа, траншеи или раскопа строго вертикальные, ровные	Стенки ям бесформенные
Площадь раскопа разделена на квадраты размерами 1x1 м или 2x2 м. Сетка квадратов	Яма не имеет делений на правильные квадраты

обозначена линиями колышков либо натянутого шнура	
Грунт из раскопа выбирается незначительным горизонтальным уровнем (не более 10 см) тонкими вертикальными пластинами. Дно раскопа плоское (для поисков объектов)	Чаще грунт из ямы выбирается без всякой методики. Дно неровное, поскольку главной целью является извлечение находок (материальных предметов)
На раскопе присутствует измерительная и фиксирующая аппаратура (нивелиры, теодолиты, тахеометры и т. п.)	Подобная аппаратура отсутствует
Металлодетектор выполняет вспомогательную роль, причём только вне границ раскопа	Активное использование металлодетектора
При раскопках поселений из слоя изымаются все находки	Часто неметаллические предметы (обломки керамических сосудов, камни и т.п.) выбрасываются
При раскопках могильников часть скелета забирается для дальнейших исследований, часть перезахоранивается	Человеческие кости часто разбрасываются около грабительской ямы

## **Действия органов местного самоуправления, представителей общественных организаций, граждан в случае обнаружения несанкционированных раскопок и разведок, торговли археологическими предметами**

Для эффективной защиты археологического наследия представителям органов местного самоуправления, общественных организаций и гражданам, обнаружившим несанкционированные раскопки, земляные и строительные работы на археологических памятниках, металлодетекторный поиск или торговлю археологическими артефактами, необходимо руководствоваться следующими рекомендациями:

1. Люди, занимающиеся кражей, перепродажей археологических артефактов и ищущие «клады» на археологических памятниках, являются преступниками и, как правило, имеют представление о противозаконности своих действий, поэтому могут быть опасны. Некоторые, если судить по рекомендациям на сайтах копателей о необходимом снаряжении, имеют при себе холодное и огнестрельное оружие. Поэтому в первую очередь необходимо исключить возникновение конфликтной ситуации.

2. Обнаружившему раскопочные или земляные (строительные) работы, а также незаконный поиск археологических артефактов с помощью металлодетекторов следует поинтересоваться, с какой целью они проводятся, попросить показать разрешение (открытый лист), необходимый для санкционированных археологических раскопок», осмотреть место работы (см. раздел Основные внешние признаки отличий археологических полевых работ и грабительских раскопок на объектах археологии»).

3. Обнаружившему незаконную торговлю археологическими предметами следует знать, что легальной торговли таким «товаром» в России нет и быть не может, поскольку их свободный оборот (купля, продажа, обмен, дарение) законодательно запрещён.

4. В случае возникновения подозрений не стоит высказывать их. Ни в коем случае нельзя осуществлять попытку задержания, применять силу, вступать в активную конфронтацию.

Необходимо руководствоваться следующими правилами:

- внимательно изучите и запомните копателей (металлодетектористов, перепродавцов) – их количество, внешний вид, цвет волос, цвет и фасон одежды, обуви, головных уборов, особые приметы;

- постарайтесь запомнить имена или клички, которые используют преступники, информацию о том, откуда они, надолго ли приехали;

- постарайтесь запомнить марку, цвет и государственные номера транспортных средств;

- постарайтесь сфотографировать лица копателей (металлодетектористов, перепродавцов), номера их автомашин и результаты «раскопок» или продающиеся артефакты. На распечатанных снимках обязательно проставьте дату и место съемки, поставьте свою подпись с расшифровкой;

- по возможности, назначьте повторную встречу с копателями «в целях приобретения артефактов»;

- в кратчайшие сроки поставьте в известность о готовящихся или обнаруженных правонарушениях (преступлениях) по телефону сотрудников управления по государственной охране и использования объектов культурного наследия департамента культуры автономного округа, Управление Министерства внутренних дел России по ЯНАО либо Отдел МВД России по муниципальному образованию либо территориальные органы прокуратуры (далее – правоохранительные органы);

- составьте и отправьте заказными письмами с уведомлением о вручении письменные запросы (желательно с приложением фотографий) об указанных фактах готовящихся или обнаруженных правонарушениях в департамент культуры автономного округа либо в правоохранительные органы.

По обращению заявителя, содержащего данные указывающие на наличии события административного правонарушения либо состав преступления, правоохранительные органы обязаны возбудить административное и (или) уголовное дело. В качестве заявителей могут выступать частные лица, организации, представители органов местного самоуправления и государственных органов.

### **Контактные телефоны:**

Управление по государственной охране и использованию объектов культурного наследия департамента культуры Ямало-Ненецкого автономного округа

<b>Ф.И.О. (должность)</b>	<b>Телефон</b>
Дубкова Елена Владимировна, первый заместитель-начальник управления	8(34922) 25806



Слямзина Руфа Борисовна, начальник отдела государственной охраны	8(34922) 25844
Ревенко Лариса Георгиевна, заместитель начальника отдела государственной охраны	8(34922) 25831
Псарева Наталья Юрьевна, главный специалист отдела государственной охраны	8(34922) 25843
Муначев Эдуард Альфертович, главный специалист отдела государственной охраны	8(34922) 25836

Адрес электронной почты департамента культуры Ямало-Ненецкого автономного округа: [depcul@cultura.gov.yanao.ru](mailto:depcul@cultura.gov.yanao.ru)

Дежурная часть Управления МВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу – 8(34922) 44590, 41360, 76214, 76008, 76009

Дежурная часть Отдела МВД России по г. Салехард – 8(34922)35603, 35393, 76229, 76880, 76087, 76086

Дежурная часть Отдела МВД России по г. Лабытнанги – 8(34992)21092, 21204

Дежурная часть Отдела МВД России по г. Ноябрьск – 8(3496)318010, 318202, 318136, 318222

Дежурная часть Отдела МВД России по Надымскому району – 8(34995)567450, 532095

Дежурная часть Отдела МВД России по г. Новый Уренгой – 8(3494)223045, 223187

Дежурная часть Отдела МВД России по г. Муравленко – 8(34938)42041, 21059

Дежурная часть Отдела МВД России по г. Губкинский – 8(34936)51002, 35258

Дежурная часть Отдела МВД России по Пуровскому району – 8(34997)21838

Дежурная часть Отдела МВД России по Красноселькупскому району – 8(34932)21715, 21698, 21034

Дежурная часть Отдела МВД России по Тазовскому району – 8(34940)21102, 21605

Дежурная часть Отдела МВД России по Ямальскому району  
8(34996)30861, 30102

Дежурная часть Отдела МВД России по Приуральскому району  
8(34993)22922, 22102

Дежурная часть Отдела МВД России по Шурышкарскому району  
8(34994)21002, 21537

Прокуратура Ямало-Ненецкого автономного округа 8(34922) 42250,  
43595

**Уважаемые представители органов местного самоуправления, общественных организаций!  
Жители и гости Ямало-Ненецкого автономного округа!**

Призываем Вас совместными усилиями активно противодействовать любым действиям и намерениям нанести ущерб объектам культурного наследия! Не проходите мимо фактов вандализма, умышленного уничтожения того, что досталось нам от предков. Срочно сообщайте о таких фактах в департамент культуры автономного округа и правоохранительные органы автономного округа. Только таким образом мы сможем сберечь наши духовные и материальные ценности «для сохранения и развития самобытности Российской Федерации и всех ее народов, их вклада в мировую цивилизацию»!



Внешний вид археологических раскопов, разбитых и выбираемых согласно методике проведения полевых археологических работ.